

**REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA
GRAD SAMOBOR**

Upravni odjel za opće, pravne i tehničke poslove

KLASA: 011-01/19-01/2

URBROJ: 238-11-04-01/1-19-3

Samobor, 14. veljače 2019.

PRIJEDLOG GRADSKOM VIJEĆU

PREDMET: Prijedlog za promjenu Poslovnika Gradskog vijeća Grada Samobora i Nacrt prijedloga Poslovnika Gradskog vijeća Grada Samobora

OBRAZLOŽENJE:

Nakon brojnih izmjena i dopuna Poslovnika Gradskog vijeća Grada Samobora iz 2009. godine izrađen je pročišćeni tekst Poslovnika Gradskog vijeća koji je objavljen u Službenim vijestima Grada Samobora br. 4/16. S obzirom na brojne izmjene i dopune te uz, u daljnjem tekstu, predložene izmjene i dopune potrebno je donijeti novi Poslovnik Gradskog vijeća.

Inicijativa za izmjene Poslovnika prvenstveno kreće od izmjena i dopuna Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 i 123/17) i potrebe usklađenja odredbi Poslovnika Gradskog vijeća sa navedenim izmjenama zakona ali se predlažu i neke dodatne izmjene i dopune.

Važnije izmjene i dopune koje se predlažu ovim prijedlogom odnose se na sljedeće:

- u Glavi II. Konstituiranje Gradskog vijeća i verifikacija mandata, u članku 13. stavku 4. propisano je da se jedan potpredsjednik Gradskog vijeća bira, u pravilu iz reda predstavničke većine, a drugi iz reda predstavničke manjine, na njihov prijedlog. Predlaže se izmijeniti navedeni članak na način da se potpredsjednici Gradskog vijeća biraju, u pravilu, sukladno stranačkoj strukturi Gradskog vijeća. Izmjena se predlaže iz razloga kako bi struktura predsjedništva odgovarala stranačkoj strukturi Gradskog vijeća. Također, u stavku 5. istog članka predlaže se brisati riječi „iz reda predstavničke većine“ obzirom da Odbor za izbor imenovanja predstavlja radno tijelo Gradskog vijeća koje predlaže izbor predsjednika i potpredsjednika sukladno strukturi Gradskog vijeća.
- U istom članku predlaže se dodati novi stavak 7. kojim bi se propisalo da prijedlog za potpredsjednika Gradskog vijeća podnesen od strane najmanje jedne trećine vijećnika mora biti sastavljen u pisanom obliku i potvrđen potpisom vijećnika. Navedenom dopunom propisuje se forma podnošenja istog prijedloga.
- U Glavi IV. Prava i dužnosti vijećnika, u članku 28. predlaže se iza riječi „vijećnik ima pravo od predlagatelja“ dodati riječi „prije sjednice“. Isto se predlaže iz praktičnih razloga kako bi se nadležna upravna tijela i gradski vijećnici mogli pravovremeno pripremiti za predstojeću sjednicu.
- U članku 33. stavku 4. propisano je da su klubovi vijećnika dužni obavijestiti Gradsko vijeće i pročelnika nadležnog upravnog tijela o svojem osnivanju. Predlaže se izmijeniti navedeni članak na način da su klubovi dužni o osnivanju obavijestiti predsjednika Gradskog vijeća i pročelnika nadležnog upravnog tijela kako bi se procedura osnivanja klubova pojednostavila.

- U članku 34. stavku 1. predlaže se brisati riječi „utvrđivanja zajedničkih osnovnih stavova“ te dodati riječi „donošenja smjernica“, s obzirom da je Međustranačko vijeće posebno radno tijelo Gradskog vijeća koje ne donosi zaključke i mišljenja već utvrđuje smjernice i preporuke za rad Gradskog vijeća. Također, sukladno gore navedenom, predlaže se promjena stavka 5. istog članka na način da Međustranačko vijeće saziva predsjednik Gradskog vijeća po potrebi.
- U Glavi V. Ustrojstvo Gradskog vijeća, u članku 41. stavku 2. iza riječi „gradonačelnik“ predlaže se dodati riječi „i zamjenici gradonačelnika“ jer su navedene riječi nedostajale u dosadašnjem Poslovniku.
- U članku 54. propisano je da radna tijela mogu tražiti i dobiti podatke od tijela Grada i upravnih odjela i službi te se predlaže brisati riječ „službi“ jer iste, sukladno Odluci o ustroju djelokrugu rada upravnih tijela Grada Samobora, ne postoje. U stavku 2. istog članka potrebno je iza riječi „mjesnih odbora“ dodati riječi „gradskih četvrti“, a sve sukladno Statutu Grada Samobora.
- U članku 68.a stavku 2. propisano je da koordinacija udruga proizašlih iz Domovinskog rada Samobora i Svete Nedelje ima pravo imenovati jednog člana Odbora za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata, iz svojih redova, s prebivalištem na području Grada Samobora. Predlaže se navedeni stavak brisati te isti ubaciti u članak 56. kao novi stavak 3. jer je u tom članku propisan sastav radnih tijela Gradskog vijeća.
- Člankom 71. propisano je da Gradsko vijeće može osnivati povjerenstva – posebna radna tijela za utvrđivanje činjenica o pitanjima od javnog interesa koja se odnose na zakonitost rada gradskih tijela i gradskih javnih službi ili za utvrđivanje činjenica o pitanjima od drugog javnog interesa za Grad Samobora. U stavku 2. propisano je da su povjerenstva sastavljena isključivo od gradskih vijećnika te u stavku 4. da sastav povjerenstva, u pravilu, odgovara stranačkoj strukturi Gradskog vijeća. Predlaže se stavak 2. brisati iz razloga kako bi se omogućilo Gradskom vijeću veća sloboda prilikom odabira članova povjerenstava ili posebnih radnih tijela te se time omogućuje izbor stručnjaka iz pojedinog posebnog područja, a koji nisu gradski vijećnici. Sukladno navedenom potrebno je brisati i stavak 4. istog članka.
- u Glavi VI. Odnos Gradskog vijeća i gradonačelnika, u članku 73. stavku 2. propisano je da ako na raspravi nije nazočan ovlašten izvijestitelj Gradsko vijeće ili radno tijelo može raspravu o toj temi prekinuti ili odgoditi. Predlaže se navedenu odredbu brisati iz razloga što ovlaštenog izvijestitelja može zamijeniti gradonačelnik, zamjenici gradonačelnika ili pročelnik nadležnog upravnog tijela.
- u Glavi VII. Akti Gradskog vijeća, potrebno je uskladiti članak 78. sa odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi tj., izmjenama i dopunama zakona kojima je propisana procedura u slučaju ne donošenja proračuna od strane predstavničkog tijela.
- U Glavi VIII. Postupak donošenja odluka i drugih akata, u člancima 108. do 113. propisano je da se postupak donošenja proračuna provodi u dva čitanja. Predlaže se navedene članke izmijeniti na način da se proračun donosi u jednom čitanju i to radi ubrzavanja procedure, povećanja efikasnosti te ugledajući se na praksu drugih gradova. Procedura za donošenje proračuna razlikovala bi se od procedure za donošenje ostalih odluka, jer bi se poziv za sjednicu Gradskog vijeća s prijedlogom proračuna, projekcije proračuna za sljedeće dvije godine, prijedlozima programa javnih potreba i drugih programa

te prijedlogom odluke o izvršavanju proračuna dostavljao gradskim vijećnicima najkasnije četrnaest dana prije održavanja sjednice. Radna tijela mogla bi davati svoje primjedbe, prijedloge i mišljenja, te tražiti dodatna pojašnjenja i podnositi amandmane, te ih dostavljati Odboru za financije, kao matičnom radnom tijelu i gradonačelniku, dan nakon održavanja sjednice radnog tijela. Gradonačelnik bi bio dužan odgovoriti na pitanja, primjedbe i prijedloge radnih tijela te dostaviti tražene podatke i dokumentaciju predsjedniku Gradskog vijeća osam dana prije održavanja sjednice Gradskog vijeća. Predsjednik Gradskog vijeća bio bi dužan dostaviti to očitovanje gradonačelnika gradskim vijećnicima sedam dana prije održavanja sjednice Gradskog vijeća.

- U Glavi X. Poslovni red na sjednici, u članku 146. propisana je procedura u slučaju da vijećnik želi govoriti o povredi Poslovnika. Stavkom 5. istog članka propisano je da ako vijećnik nije zadovoljan objašnjenjem o navedenoj povredi Poslovnika, može zatražiti da o tome odluči vijeće. Predlaže se izmijeniti stavak 5. na način da se riječi „o tome“ zamijene riječima „o povredi Poslovnika, kako bi se dodatno pojasnila procedura.
- U članku 149. navedene su odredbe o duljini trajanja govora svakog govornika na sjednici, a radi djelotvornijeg rada na sjednici. U stavku 4. propisano je da predsjednik Gradskog vijeća može predložiti da se ograniči trajanje govora svakog govornika. Predlaže se izmijeniti navedeni stavak na način da predsjednik može odlučiti da se ograniči trajanje govora svakog govornika jer je predsjednik Gradskog vijeća zadužen osiguravati red na sjednici te može opomenuti svakog vijećnika na red ili ga prekinuti u govoru. Sukladno navedenom, potrebno je brisati stavke 5. i 6. istog članka.

S obzirom da se radi o brojnim izmjenama i dopunama Poslovnika potrebno je donijeti novi Poslovnik Gradskog vijeća.

PRAVNI TEMELJ:

- članak 30. Statuta Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 3/16 i 1/18)
- članci 127. – 129. Poslovnika Gradskog vijeća (Službene vijesti Grada Samobora 4/16 - pročišćeni tekst)

PRIJEDLOG ZAKLJUČKA:

Temeljem gore navedenog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Samobora da donese sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Prijedlog za promjenu Poslovnika Gradskog vijeća Grada Samobora, u tekstu kao što je dan u Nacrtu Prijedloga Poslovnika Gradskog vijeća Grada Samobora.
2. Prijedlog iz točke 1. ovog Zaključka upućuje se Odboru za statutarno pravna pitanja koji je dužan u roku od trideset dana podnijeti Prijedlog Poslovnika predsjedniku Gradskog vijeća radi uvrštenja u prijedlog dnevnog reda sjednice Gradskog vijeća.

PROČELNICA

Valentina Horvat, dipl. iur.

